

Determinazione n. 304

Oggetto: Estensione della rete fognaria e sostituzione della rete idrica nelle vie Frattina, Delle Badesse ed Olmo ed interventi di predisposizione della pista ciclabile (P1254). **Approvazione progetto esecutivo e determina/decisione a contrarre - CUP: H72E21000250009 – Settori Speciali**

IL PROCURATORE SPECIALE DELL'AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

Premesso che:

Per ciò che concerne il territorio del Comune di Borgoricco il vigente Piano d'Ambito prevede al codice n. 3037 l'intervento di estensione della rete fognaria e di sostituzione della rete idrica nelle vie Frattina, Badesse ed Olmo. Visto che nelle stesse vie il Comune di Borgoricco ha in programma la predisposizione di una pista ciclabile in data 29 novembre 2021 tra il Consiglio di Bacino Brenta, il Comune ed ETRA è stata sottoscritta una convenzione per la realizzazione contestuale di tutte le opere, dell'ammontare complessivo stimato di € 1.708.900,00. Successivamente, in data 1 dicembre 2021, è stata sottoscritta la convenzione attuativa tra ETRA ed il Comune che stabilisce le modalità di pagamento del corrispettivo dovuto alla società per la realizzazione del percorso ciclopedonale.

In ottemperanza agli obblighi assunti con la firma delle convezioni, ETRA, nel corso dell'anno 2021 ha avviato la progettazione dell'intervento. Il progetto definitivo, dell'ammontare complessivo di € 1.920.680,00, redatto su incarico di ETRA dal Raggruppamento Temporaneo di Professionisti tra l'ing. Alberto Scaunich e l'ing. Maurizio Munari è stato approvato dalla società con la determina del Procuratore dell'Area Servizio idrico integrato n. 176 del 18 maggio 2022.

Le opere venivano così finanziate:

- € 1.270.680,00, per le opere afferenti al Servizio Idrico Integrato, con i fondi derivanti dall'applicazione della tariffa del servizio idrico integrato previsti al codice n. 3037 dell'allora vigente Piano d'Ambito, debitamente aumentati in base all'autorizzazione concessa dal Consiglio di Bacino Brenta con la delibera del Comitato Istituzionale n. 18 del 29 aprile 2022;
- € 650.000,00, per la pista ciclabile, dal Comune di Borgoricco.

ETRA ed il Comune hanno quindi avviato, ciascuno per le opere di competenza, i relativi procedimenti espropriativi e di adozione della variante al P.I.

Con l'aggiornamento infra periodo del Piano d'Ambito, approvato dall'Assemblea del Consiglio di Bacino Brenta il 17 novembre 2022, è stato aumentato l'importo dei fondi destinati alla realizzazione delle opere relative al servizio idrico integrato ad € 1.270.680,00, così come già autorizzato dal Consiglio di Bacino Brenta.

Una volta trascorsi i termini per la presentazione delle osservazioni di cui agli art. n. 11, 16 e 19 del D.P.R. n. 327/2001 e dopo che il Comune ha adottato la variante al P.I. con delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 4 maggio 2023, come previsto dall'art. 158-bis del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e dalla convenzione sottoscritta tra Consiglio di Bacino, il Comune ed ETRA, l'Ente d'Ambito ha convocato apposita conferenza di servizi per acquisire le autorizzazioni ed i pareri necessari alla realizzazione di tutte le opere.

In esito alla chiusura della conferenza di servizi il progetto definitivo è stato approvato dal Consiglio di Bacino Brenta con la determina del Direttore n. 69 del 7 novembre 2023 e dal Comune di Borgoricco con la delibera di Giunta n. 143 del 17 novembre 2023.

L'ing. Giampietro Antonio Bernardi di Rosà (VI), su incarico di ETRA, ha ora presentato per l'approvazione il progetto esecutivo. Le opere in esso previste si possono riassumere in:



- realizzazione della rete di fognatura nera, a gravità in PVC DN 200/250 mm, nelle vie Frattina, Delle Badesse ed Olmo, per un'estensione complessiva di m 1.031;
- realizzazione di n. 2 impianti di sollevamento fognari ubicati entrambi in via Delle Badesse;
- realizzazione della rete di fognatura nera, a pressione in PVC DN 110 mm, nelle vie Delle Badesse per un'estensione complessiva di m 396;
- sostituzione della vetusta e sottodimensionata rete idrica nelle vie interessate dalla costruzione della fognatura nera per un'estensione complessiva di m 1.039;
- predisposizione della pista ciclabile(fino alla stesa di stabilizzato) nelle vie Frattina, Delle Badesse ed Olmo, sul lato nord della sede stradale, per un'estensione complessiva di m 1.353;
- predisposizione impianto illuminazione pubblica e rifacimento sistema di smaltimento delle acque meteoriche nelle vie interessate dalla costruzione della pista;
- allargamento sul lato sud della sede stradale delle vie Frattina e Delle Badesse.

Le condotte fognarie e le condotte di acquedotto verranno posizionate nella sede stradale e, laddove possibile, sotto il sedime del percorso ciclopedonale.

L'ammontare complessivo del progetto esecutivo è pari a € 2.047.748,00 ed è così finanziato:

- € 1.397.748,00, per le opere afferenti al Servizio Idrico Integrato, da ETRA di cui:
 - € 1.270.680,00 con i fondi derivanti dall'applicazione della tariffa del servizio idrico integrato previsti al codice n. 3037 del vigente Piano d'Ambito,
 - € 127.068,00 con l'aumento del 10% dei fondi previsti al codice suddetto, aumento concesso dalla convenzione in essere con il Consiglio di Bacino Brenta per la gestione del servizio idrico integrato;
- € 650.000,00, per la pista ciclabile, dal Comune di Borgoricco.

L'importo complessivo dell'intervento è aumentato rispetto alla fase definitiva in seguito all'aggiornamento dei prezzi utilizzati ai valori attuali di mercato, coerentemente a quanto previsto dall'Elenco Prezzi della Regione Veneto 2023. L'aumento incide solamente sull'ammontare complessivo delle opere afferenti al servizio idrico integrato e non su quello di predisposizione della pista ciclabile poiché rispetto a quanto previsto nel progetto definitivo, si evita la sostituzione di un tratto di tombinatura che risulta non necessario dopo un approfondimento tecnico condotto in fase di redazione del progetto esecutivo.

Il progetto è stato validato in data 27 novembre 2023 dal Responsabile del Procedimento per la fase di progettazione ing. Marco Miazzi (nominato tale il 15 febbraio 2021), in esito alle positive verifiche effettuate ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 36/2023 (di seguito per brevità Codice) e dell'art. 34 dell'allegato I.7 del medesimo Codice.

Ritenuto meritevole di approvazione il progetto presentato, è necessario avviarne la relativa procedura di gara ed adottare la decisione di contrarre.

Attesa la necessità di avviare celermente i lavori di competenza di ETRA, coerentemente alla tempistica prevista dal Piano d'Ambito, e considerato che il Comune di Borgoricco alla data attuale non ha concluso il procedimento espropriativo delle aree private interessate dalla pista ciclabile, è stato deciso di esperire la gara d'appalto prevedendo, nei documenti di gara e nel capitolato speciale d'appalto, come "successivamente affidabili" i lavori relativi alla predisposizione della pista ciclabile.

La possibilità di una modifica contrattuale di questo tipo rientra nella casistica prevista al comma 1, lett. a) dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023. Si prevede, inoltre, che l'affidamento di tali opere possa avvenire entro 180 (centottanta) giorni naturali e consecutivi dalla data del verbale di consegna dei lavori afferenti al servizio idrico integrato.

I documenti di gara prevedranno, inoltre, come previsto nel capitolato speciale d'appalto, tra le possibili modifiche contrattuali affidabili, ulteriori lavori di competenza del Comune di Borgoricco di completamento della pista ciclabile (asfaltatura e completamento dell'impianto di illuminazione pubblica) per una spesa complessiva non superiore al costo complessivo dell'infrastruttura viaria risultante da quadro economico del progetto approvato (€ 650.000,00), a cui potrà essere aggiunto, previo aumento dell'impegno di spesa del Comune, un ulteriore importo fino ad un massimo di 150.000,00 euro.

Come previsto dal D.Lgs. n. 36/2023, si precisa che:

- ai sensi dell'art. 58 l'appalto non è stato suddiviso in lotti in quanto si tratta di un intervento indivisibile, con lavorazioni tecnicamente interferenti da eseguire in maniera consequenziale;

- ai sensi dell'art. 48 c.2, l'appalto risulta privo di qualsiasi carattere transfrontaliero certo non avendo alcuna caratteristica idonea ad attrarre l'interesse di operatori esteri;
- ai sensi dell'art. 119 c. 2, il Capitolato Speciale d'Appalto del progetto, nella parte amministrativa, disciplina il subappalto nel seguente modo:
 - le prestazioni appartenenti alla categoria prevalente OG6, rappresentando la parte principale e funzionale della realizzazione delle opere e l'esigenza di garantire un maggior controllo dei luoghi di lavori in termini di condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori, devono essere eseguite dall'impresa aggiudicataria o in ipotesi di R.T.I. dalla capogruppo mandataria, almeno nella percentuale del 51,00%;
 - per le stesse motivazioni sopra indicate, ai sensi dell'art. 119 c.17 del Codice, il subappalto a cascata delle rimanenti lavorazioni, pari al 49%, delle prestazioni appartenenti alla categoria OG3, non è consentito.

L'incarico di Responsabile Unico del Progetto per la fase di affidamento è assunto dal Procuratore dell'Area Servizi Generali e Approvvigionamenti, ing. Daniele Benin, in forza della procura in data 30.06.2023 rep. n. 116593 – racco. N. 55740 del notaio dott. Roberto Paone,

Tutto ciò premesso, visto e considerato:

- che il progetto è inserito nel budget dell'esercizio 2023 e la relativa gara è inserita nel Piano Gare dell'anno 2023, approvato dal Direttore Generale con la determina n. 93 del 30 ottobre 2023;
- che i lavori oggetto di affidamento rientrano nell'alveo dei settori speciali disciplinati dal Libro III del D.Lgs. 36/2023 e che l'art. 141 del citato Codice non richiama espressamente l'art. 50;
- che si ritiene opportuno applicare in ogni caso quanto previsto dall'art. 50, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 36/2023, in assenza di un regolamento di ETRA che disciplini diversamente modalità di affidamento dei lavori di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del medesimo Codice;
- che l'art. 50 comma 1 lett. d) citato prevede quale modalità di affidamento la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a € 1.000.000,00 e fino alle soglie di cui all'art. 14;
- che, trattandosi di lavori nei settori speciali, in assenza dell'esplicito richiamo da parte dell'art. 141 del Codice, del comma 2 dell'art. 50 e dell'allegato II.1., nonché in assenza di un regolamento di ETRA che disciplini i contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 nei settori speciali e di un proprio albo di fornitori di lavori pubblici, si ritiene opportuno procedere con la scelta degli operatori economici che abbiano categorie e classifiche adeguate ai lavori da appaltare, individuati su libera consultazione nell'elenco delle imprese reperito al "Casellario delle Imprese" fornito da ANAC, nel rispetto comunque del principio di rotazione di cui all'art. 49, anche se non espressamente richiamato dal più volte citato art. 141 del Codice;
- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il «principio del risultato» come definito dall'art. 1 del D.Lgs. 36/2023 ed il «principio della fiducia» di cui all'art. 2 del citato Codice;

Il Procuratore Speciale dell'Area Servizio Idrico Integrato, visti i poteri attribuitigli con la Procura speciale in data 30 giugno 2023, Rep. n. 116595 – Racc. n. 55742, del Notaio dott. Roberto Paone di Camposampiero (PD);

determina

1. di approvare il progetto esecutivo di "Estensione della rete fognaria e sostituzione della rete idrica nelle vie Frattina, Delle Badesse ed Olmo ed interventi di predisposizione della pista ciclabile (P1254)" dell'importo complessivo di € 2.047.748,00, redatto dall'ing. Giampietro Antonio Bernardi di Rosà (VI), che riporta il seguente quadro economico di spesa:

		ETRA S.p.A.	Comune Borgoricco	Totale
	SOMME IN APPALTO			
a	Lavori a base d'asta	€ 1.073.783,00	€ 428.240,81	€ 1.502.023,81
b	Oneri per la Sicurezza	€ 72.971,67	€ 15.241,60	€ 88.213,27
	TOTALE A)	€ 1.146.754,67	€ 443.482,41	€ 1.590.237,08
n*	SOMME IN DIRETTA AMMINISTRAZIONE			
e.2)	rilevi, accertamenti, indagini a cura della stazione appaltante	€ 22.650,00	€ 1.400,00	€ 24.050,00
e.4)	allacciamenti a pubblici servizi e superamento eventuali interferenze	€ 9.500,00	€ 25.000,00	€ 34.500,00
e.5)	imprevisti	€ 52.224,24	€ 19.506,14	€ 71.730,38
e.7)	acquisizione aree o immobili, indennizzi	€ 5.000,00	€ 50.000,00	€ 55.000,00
e.8)	spese tecniche	€ 109.625,00	€ 37.500,00	€ 147.125,00
e.10)	spese di cui all'art. 45, commi 6 e 7 del Codice	€ 0,00	€ 8.869,65	€ 8.869,65
e.14)	spese per collaudo tecnico-amministrativo, statico e altri eventuali collaudi specialistici	€ 16.994,09	€ 6.502,68	€ 23.496,77
e.15)	spese per verifica preventiva dell'interesse archeologico, di cui all'art. 41, comma 4, del Codice	€ 35.000,00	€ 4.000,00	€ 39.000,00
e.18)	IVA	€ 0,00	€ 53.739,12	€ 53.739,12
	TOTALE B)	€ 250.993,33	€ 206.517,59	€ 457.510,92
	TOTALE COMPLESSIVO A)+B)	1.397.748,00 €	650.000,00 €	2.047.748,00 €

(* la numerazione fa riferimento all'art. 5 dell'Allegato I.7 al D.Lgs. 36/2023

2. di dare atto che l'intervento è così finanziato:
 - € 1.397.748,00, per le opere afferenti al Servizio Idrico Integrato, da ETRA di cui:
 - € 1.270.680,00 con i fondi derivanti dall'applicazione della tariffa del servizio idrico integrato previsti al codice n. 3037 del vigente Piano d'Ambito,
 - € 127.068,00 con l'aumento del 10% dei fondi previsti al codice suddetto, aumento concesso dalla convenzione in essere con il Consiglio di Bacino Brenta per la gestione del servizio idrico integrato;
 - € 650.000,00, per la pista ciclabile, dal Comune di Borgoricco come previsto dalle convenzioni sottoscritte in data 29.11.2021 e 01.12.2021 sopraccitate.
3. di dare atto che è stato deciso di esperire la gara d'appalto prevedendo, nei documenti di gara e nel capitolato speciale d'appalto, come "affidabili successivamente" in modifica contrattuale, i lavori relativi alla predisposizione della pista ciclabile da affidare con una modifica contrattuale di cui al comma 1, lett. a) dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 così come meglio dettagliato nelle premesse;
4. di dare atto che si procederà alla modifica contrattuale di cui al punto precedente previa approvazione del progetto esecutivo da parte del Comune di Borgoricco;
5. di indire una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei lavori a base d'appalto, relativi alle opere di competenza di ETRA, del valore complessivo di € 1.146.754,67 di cui € 72.971,67 per oneri della sicurezza;
6. di adottare, quale criterio di aggiudicazione dell'appalto, quello del «minor prezzo» determinato mediante ribasso sull'importo a base d'appalto, ai sensi dell'art. 50, comma n. 4 del D.Lgs. 36/2023 e con esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque così come previsto dall'art. 54 commi n. 1 e n. 2 del citato Codice. Le offerte anomale verranno individuate col metodo «A» di cui all'allegato «II.2» del Codice;
7. di stabilire che:
 - il numero degli operatori da invitare alla procedura, è pari a dieci ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 36/2023 e che la selezione avverrà garantendo il rispetto del «principio di rotazione degli affidamenti» previsto dall'art. 49 del Codice,

- gli operatori da invitare alla procedura saranno individuati tra quanti possiedono le categorie e classifiche SOA adeguate, tramite libera consultazione nell'elenco delle imprese reperito al "Casellario delle Imprese" fornito da ANAC,
8. di stabilire, come previsto dall'art. 119 del D.Lgs. 36/2023, che l'ammontare delle lavorazioni che devono essere obbligatoriamente eseguite dall'appaltatore è pari al 51,00% di quelle appartenenti alla categoria prevalente OG6 e che non è consentito il subappalto a cascata delle rimanenti prestazioni, così come motivato e dettagliato nelle premesse;
 9. di escludere l'appalto di cui al presente provvedimento anche dall'applicazione dell'art. 102, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 36/2023 e di stabilire che l'aggiudicatario non deve adottare alcuna misura per garantire le pari opportunità generazionali e di genere, fatto salvo l'adempimento degli obblighi di cui alla Legge 12 marzo 1999 n. 68;
 10. di stabilire che ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, la stipulazione del contratto avviene mediante scrittura privata;
 11. di demandare all'U.O. Servizi di Approvvigionamento, le verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale ai sensi degli artt. 94 e ss. del D.Lgs. 36/2023, nonché degli eventuali requisiti speciali e la richiesta di documentazione necessaria ai fini della stipula del contratto;
 12. di dare atto che la presente determina verrà pubblicata, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito di ETRA S.p.A., area "Fornitori – provvedimenti art. 29 D.lgs. 50/2016".

Cittadella, 30 NOV. 2023

AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO
Il Procuratore Speciale
(ing. Alberto Liberatore)